



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
 Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
 per l'innovazione digitale*

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO l'articolo 97 della Costituzione Italiana;
- VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;
- VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche;
- VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici di lavori che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il Codice dei contratti pubblici, e, in particolare l'articolo 3, comma 1, lett. cccc);
- VISTE le disposizioni ancora in vigore del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- VISTO l'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, il quale prevede che il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica stipula, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi deliberati dalle amministrazioni dello Stato, anche con il ricorso alla locazione finanziaria e che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;
- VISTO l'articolo 58, comma 1, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, il quale dispone che le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, sono stipulate dalla Consip S.p.A. per conto del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero per conto delle altre pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, la quale prevede, all'articolo 1, comma 510, che le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.A. ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

- VISTO il decreto ministeriale del 24 febbraio 2000, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 10 marzo 2000, n. 58, con il quale il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica attribuisce alla Consip S.p.A. l'incarico di stipulare le convenzioni per l'acquisto di beni e servizi per conto delle amministrazioni dello Stato di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 28 novembre 2017, pubblicato in Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 17 del 22 gennaio 2018, recante la definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1301, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione";
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1303, recante Disposizioni Generali comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca;
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1304, relativo al Fondo Sociale Europeo;
- VISTO il regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 della Commissione, del 28 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- VISTA la delibera CIPE n. 18/2014 e la Decisione di Esecuzione C(2014) 8021 *Final* – CCI 2014IT16M8PA001 del 29 ottobre 2014 di approvazione dell'“Accordo di Partenariato 2014-2020 Italia”;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

- VISTA la decisione della Commissione europea C(2014) del 17 dicembre 2014, n. 9952, concernente l'approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) CCI 2014IT05M2OP001 cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE) e dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – Programmazione 2014-2020 – a titolarità del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 febbraio 2014, n. 98, recante regolamento di organizzazione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e, in particolare, l'articolo 7, comma 7, lett. o), che attribuisce alla Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale (di seguito, DGEFID) la funzione di Autorità di gestione del PON FSE “Competenze per lo sviluppo” e del PON FESR “Ambienti per l'Apprendimento” nelle regioni obiettivo “Convergenza” – Programmazione e gestione delle risorse nazionali del Fondo aree sottoutilizzate, nonché l'articolo 7, comma 7, lett. p), che attribuisce alla medesima Direzione generale la funzione di Autorità di certificazione del PON FSE “Competenze per lo sviluppo” e del PON FESR “Ambienti per l'apprendimento” nelle regioni dell'obiettivo “Convergenza”;
- VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 26 settembre 2014, n. 753 (di seguito, d.m. n. 753 del 2014), che individua gli Uffici di livello dirigenziale non generale dell'Amministrazione centrale del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e, in particolare, l'allegato 4 del citato decreto che prevede in capo all'Ufficio IV della DGEFID la funzione di Autorità di gestione dei Programmi operativi per l'istruzione finanziati dai Fondi strutturali europei e dei Piani e progetti per l'istruzione finanziati dal Fondo di sviluppo e coesione e relativo monitoraggio, attuazione e controllo;
- VISTO il decreto del Direttore generale della Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale 9 marzo 2018, n. 52, in corso di registrazione presso gli Organi di Controllo, con il quale alla dott.ssa Alessandra Augusto è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Ufficio IV e la funzione di Autorità di Gestione dei Programmi Operativi sopramenzionati con gli specifici compiti ad essa attribuiti dai Regolamenti comunitari;;
- VISTA la nota di approvazione dell'Autorità di Audit del 23 dicembre 2016 del Sistema di Gestione e controllo (Si.Ge.Co.) inerente al Programma Operativo FSE FESR 2014-2020 “Per la Scuola - Competenze e ambienti per l'apprendimento”;
- VISTE le Linee guida dell'Agenzia per la Coesione Territoriale concernenti i controlli di primo livello;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

VISTO il Vademecum del Fondo Sociale Europeo emanato dall'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro (ANPAL);

CONSIDERATO che il Programma Operativo sopra citato coinvolge circa 8.700 scuole e prevede, secondo una realistica proiezione, circa 280.000 progetti dei quali circa 400 di edilizia scolastica a titolarità degli enti locali;

TENUTO CONTO inoltre, che la gran parte dei suddetti progetti sono gestiti a costi standardizzati nell'ambito del Fondo sociale europeo e, pertanto, se ne prevede il controllo anche *in itinere* ovvero in corso di attuazione;

CONSIDERATA la peculiarità delle molteplici operazioni di controllo, che caratterizzano la materia dei Fondi Strutturali e che prevedono controlli di natura procedimentale, fisica e finanziaria per ciascuna certificazione;

RILEVATO il numero cospicuo di progetti finanziati a valere sul PON "Per la Scuola" 2014-2020 e, di conseguenza, il numero elevato di controlli necessari da effettuare;

RILEVATA altresì, la specificità dei controlli relativi ai circa 400 progetti di edilizia scolastica, attualmente in via di selezione, a titolarità degli Enti locali e finanziati a valere sull'Asse II del PON "Per la Scuola" 2014-2020, per i quali non vi sono, all'interno del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, professionalità adeguate nella competenza e nel numero;

TENUTO CONTO pertanto che, ai fini dello svolgimento delle proprie funzioni, l'Autorità di Gestione (di seguito anche "Amministrazione") ravvisa la necessità di disporre di specifiche competenze tecniche per lo svolgimento di un servizio di supporto specialistico alle attività di controllo *desk* e *in loco* inerenti al PON "Per la Scuola" 2014-2020;

CONSIDERATO che le esigue risorse interne a disposizione dell'Amministrazione e l'utilizzo dei revisori dei conti non permettono di rispondere e di far fronte a tutte le esigenze riscontrate;

RITENUTO inoltre, necessario predisporre anche azioni di affiancamento e trasferimento di competenze sui controlli di primo livello nei confronti dei funzionari e revisori incaricati di tali controlli, anche al fine di garantire omogeneità negli approcci e soluzioni adeguate nell'espletamento dell'incarico;

RAVVISATA pertanto, la necessità di reperire sul mercato le professionalità in grado di eseguire le suddette attività al fine di soddisfare tutte le esigenze rilevate;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 e, in particolare, l'articolo 1, comma 449, come modificato dall'articolo 7, comma 1, del decreto-legge n. 52 del 2012, convertito, con modificazione, dalla



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

legge 6 luglio 2012, n. 94, il quale impone alle Amministrazioni statali un obbligo di approvvigionamento attraverso le Convenzioni stipulate da Consip S.p.A., ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488 del 1999 e 58 della legge n. 388 del 2000 per l'acquisto di beni e servizi, disponendo espressamente che: *“Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”*;

CONSIDERATO che si è proceduto alla consultazione delle Convenzioni attive, stipulate da Consip S.p.A;

RILEVATO che la Consip S.p.A. ha indetto, con bando di gara pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 152 del 28 dicembre 2015 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. S-250 del 26 dicembre 2015, una procedura aperta suddivisa in n. 10 lotti funzionali, finalizzata all'affidamento di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 che comprende tutti i servizi necessari alla gestione del Programma e segnatamente quelli sopracitati;

VISTO in particolare, il lotto n. 8 di tale procedura, relativo alla prestazione di servizi di supporto in favore delle Autorità di Gestione e di Certificazione del PON “Per la Scuola” 2014-2020;

VISTO il Capitolato speciale d'appalto del suddetto Bando di gara che, al punto 7, prevede a titolo indicativo ma non esaustivo, le principali attività sulle quali dovrà intervenire l'azione di supporto alle Amministrazioni che svolgono Autorità di Gestione;

CONSIDERATO che tra le suddette attività rientrano la progettazione e l'organizzazione di percorsi formativi finalizzati ad internalizzare le competenze, la definizione delle procedure di *quality review* rispetto alle attività espletate dalle unità operative, dalle unità di verifica di I livello, la definizione della metodologia per il campionamento, l'esecuzione dei controlli di I livello *on desk* e la compilazione di *check list*, *report* o verbali di controllo, l'archiviazione della relativa documentazione di controllo e l'implementazione del sistema di gestione documentale, la predisposizione della sintesi annuale dei controlli (per la liquidazione annuale dei conti);

CONSIDERATO che tali servizi non sono previsti dall'attuale contratto di Assistenza Tecnica, rep. n. 2052 del 2017;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale*

PRESO ATTO che la Consip S.p.A. ha aggiudicato i lotti n. 5 e n. 8 della procedura di cui sopra alla società *Ernst & Young Financial – Business Advisors S.p.A.* (di seguito anche “Fornitore”);

CONSIDERATO che la Consip S.p.A. ha attivato, in data 14 settembre 2017, la relativa Convenzione con il Fornitore per *“l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione dei Programmi Operativi 2014-2020 – Lotto n. 5 e n. 8, ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e 58 della legge n. 388/2000”*;

TENUTO CONTO dei costi previsti nella suddetta convenzione e dei servizi necessari per ottemperare agli adempimenti citati, nonché ai contatti informali intervenuti con il Fornitore;

CONSIDERATO che l'importo stimato, a seguito dell'analisi condotta preliminarmente dall'Amministrazione, tenendo conto di fabbisogni e costi previsti per l'acquisizione del predetto servizio di supporto specialistico, permette di stabilire un massimale di euro 5.800.000,00 (cinquemilionioottocentomila/00), oltre I.V.A. come per legge, a valere sugli obiettivi specifici 4.1 e 4.2 dell'Asse 4 “Assistenza tecnica” del PON “Per la Scuola” 2014-2020;

RITENUTO pertanto, di dover assumere gli atti funzionali all'adesione alla Convenzione Consip sopra citata per la stipula del contratto attuativo relativamente al servizio di supporto necessario, per una durata di 48 mesi;

TENUTO CONTO che, secondo quanto stabilito nella predetta Convenzione Consip, il contratto attuativo della medesima Convenzione verrà stipulato per effetto dell'emissione di Ordinativo di fornitura tramite Ordine diretto di Acquisto (OdA) sulla piattaforma di *e-procurement* di Acquisti in Rete (www.acquistinretepa.it);

VISTO l'articolo 32 del citato decreto legislativo n. 50 del 2016, il quale stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

CONSIDERATO di dover individuare, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo n. 50 del 2016, il Responsabile unico del procedimento, nonché soggetto “Supervisore”, come previsto dalla citata Convenzione Consip, quale responsabile dei rapporti tra l'Amministrazione e il Fornitore, nella persona del dirigente *pro tempore* dell'Ufficio IV della Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

RITENUTO di delegare al Dirigente del suddetto Ufficio IV la titolarità e la gestione delle attività inerenti l'emissione degli Ordinativi di Fornitura della predetta Convenzione Consip sopra citata;

Tutto ciò visto, considerato e premesso, che costituisce parte integrante del presente decreto

DECRETA

Articolo 1

(Oggetto)

1. Per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, il Responsabile del procedimento è autorizzato a procedere alla trattativa con il Fornitore e alla relativa adesione alla Convenzione Consip del 14 settembre 2017 per *“l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione dei Programmi Operativi 2014-2020 – Lotto n. 5 e n. 8, ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 58 della legge n. 388/2000”*, relativamente al servizio di supporto all'esecuzione dei controlli *desk, in loco*, alla formazione dei revisori per le attività del Programma operativo nazionale PON *“Per la Scuola – Competenze a ambienti per l'apprendimento”* 2014-2020, per una durata massima di 48 mesi e per un importo complessivo massimo di euro 5.800.000,00 (cinquemilionioottocentomila/00), oltre I.V.A. come per legge.
2. È dato, altresì, mandato al Responsabile del procedimento di procedere, alla stipula del contratto attuativo della predetta Convenzione per effetto dell'emissione dell'Ordinativo di Fornitura tramite ordine diretto di acquisto (OdA) sulla piattaforma di *e-procurement* di Acquisti in Rete (www.acquistinretepa.it) per il servizio sopra descritto, così come indicato nel Piano dettagliato delle attività che sarà allegato all'Ordine di Acquisto, formandone parte integrante dello stesso.

Articolo 2

(Tempi dell'esecuzione ed eventuali variazioni)

1. Il servizio di supporto specialistico di cui all'articolo 1 avrà una durata massima di 48 mesi e deve essere espletato coerentemente con i tempi e le modalità indicate nell'Ordinativo di Fornitura.
2. L'Ordinativo di Fornitura può essere modificato tramite un ulteriore ordine diretto di acquisto (OdA), contenente atti aggiuntivi, qualora si dovesse verificare la necessità di apportare variazioni al Contratto attuativo in aumento o in diminuzione. L'Amministrazione si riserva la facoltà di decrementare il quantitativo di giornate/uomo rispetto a una o più figure professionali richieste nell'Ordinativo di Fornitura o di variare la combinazione delle stesse.



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale

Articolo 3

(Importo finanziario)

1. L'importo stimato per l'acquisizione del predetto servizio di supporto specialistico, non potrà essere superiore a euro 5.800.000,00 (cinquemilionioottocentomila/00), oltre I.V.A. come per legge, ed è a valere sugli obiettivi specifici 4.1 e 4.2 dell'Asse 4 "Assistenza tecnica" del PON "Per la Scuola" 2014-2020.

Articolo 4

(Responsabile del Procedimento)

1. Il Responsabile del procedimento e Punto ordinante è il dirigente dell'Ufficio IV della Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale e Autorità di gestione del Programma Operativo Nazionale 2014-2020 "Per La Scuola – Competenze e ambienti per l'apprendimento".
2. Al Responsabile del procedimento è demandato l'espletamento di tutte le attività inerenti all'attivazione della Convenzione Consip S.p.A. del 14 settembre 2017, tra i quali la richiesta preliminare di fornitura, il verbale di contrattazione preliminare, il piano di attività, l'emissione degli Ordinativi di Fornitura e il compimento di ogni altro atto necessario, nonché il relativo impegno di spesa.

IL DIRETTORE GENERALE

Simona Montesarchio